

Analyse comparée des élections en République du Bénin depuis l'avènement du renouveau démocratique: quels enseignements pour le développement de la nation?

dans le cadre du Symposium annuel 2010 de l'IAJP sur le thème
« **Les joutes électorales: entre les promesses des politiques et le développement intégral** »
les 4 & 5 décembre 2010, Chant d'Oiseau, Cotonou, Bénin

Mathias HOUNKPE
Politologue, CAPAN

Plan

Introduction

I. Élections & Développement: quelques généralités

I.1. Concepts : Élection & Développement

I.2. Liens possibles entre élection et développement

II. Élections au Bénin du Renouveau démocratique depuis 1991: analyse comparée

III. Leçons & perspectives

Conclusion

Introduction

- 1990: Fin parti unique et début démocratie basée sur État de Droit
- 2010: Après 20 ans de démocratisation
 - ✓ Progrès indéniables: "démocratie procédurale" (DP) qui reste à parfaire
 - ✓ Loin d'être des démocraties consolidées: absence de "démocratie substantielle" (DS)

Introduction (suite)

- D'où la question: comment aller de la DP à la DS?
- De façon plus spécifique: comment les élections peuvent-elles contribuer au développement?
- Ce que nous retenons habituellement des élections:
 - ✓ Moment de peur et de risque
 - ✓ Moment de fête
 - ✓ Mais rarement un moment où se joue les enjeux majeurs de développement
- Cette communication:
 - ✓ Analyse les élections passées
 - ✓ Tire des leçons pour l'amélioration des élections
 - ✓ Indique des pistes pour aller de la DP vers la DS (le développement)
- Remerciement à l'IAJP pour l'opportunité et pour l'honneur de m'associer

I. Élections & Développement: Concepts

Élection: éléments auxquels cela renvoie et non les définitions

Un cadre légal & un cadre institutionnel: e.g.

- ✓ Un système électoral: formule électorale, magnitude, seuil, taille du Parlement
- ✓ Un degré de compétition: accès à l'information, accès aux médias (surtout de service public), liberté de presse, campagne de qualité, ...
- ✓ Un OGE (qui peut être composite): e.g. CENA
- ✓ Une garantie de régularité du processus: contentieux, réduction de fraude et de corruption électorale, etc.

I. Élections & Développement: Concepts (suite)

Élection: éléments auxquels cela renvoie et non les définitions (suite)

Des acteurs: e.g.

- ✓ Compétiteurs: partis & candidats
- ✓ Citoyens ordinaires
- ✓ OSC
- ✓ Médias
- ✓ Etc.

I. Élections & Développement: Concepts (suite)

Développement: éléments auxquels cela renvoie (qui peuvent contribuer au développement) et non les définitions

Reddition des comptes: e.g.

- ✓ Les citoyens peuvent apprécier la qualité du travail des élus et les sanctionner en conséquence
- ✓ Un lien positif est établi entre la performance et le maintien au pouvoir

I. Élections & Développement: Concepts (suite)

Développement: éléments auxquels cela renvoie (qui peuvent contribuer au développement) et non les définitions (suite)

Capacité de gouverner: e.g. capacité à

- ✓ Appréhender les problèmes
- ✓ Concevoir des solutions
- ✓ Mobiliser les moyens pour les mettre en œuvre, etc.

Degré de corruption

Un environnement pro-investissement: réglementation, Justice, etc.

Élections & Développement : quel lien entre les deux ?

Liens bidirectionnels, mais une seule direction est prise en compte ici: celle des élections au développement

Élections	Développement
Un degré acceptable de compétition	<ul style="list-style-type: none"> - Réduit la corruption - Augmente la reddition des comptes
Une garantie raisonnable de régularité du processus	<ul style="list-style-type: none"> - Augmente la légitimité des gouvernants - Augmente la reddition des comptes
Un bon système électoral	<ul style="list-style-type: none"> - Augmente la reddition des comptes - Augmente la responsabilité - Peut augmenter les chances d'un environnement pro-investissement
Un bon système électoral + un degré de compétition	<ul style="list-style-type: none"> - Augmente la reddition des comptes - Augmente la capacité à gouverner - Augmente la probabilité d'un environnement pro-investissement - Etc.

II. Élections au Bénin depuis 1991 : (Brève) Analyse Comparée

Élections	Évolutions	Commentaires
Système électoral	Globalement constant	<ul style="list-style-type: none"> - Tendance à l'augmentation de la taille du Parlement
Degré de compétition	<ul style="list-style-type: none"> - Partiellement amélioré : pluralité des médias (surtout privés), élargissement de l'audience (extension médias publics, communautaires, etc.), diversité de canaux de communication (TIC), contrôle de gadgets de campagne, ... - Partiellement constant : accès à l'information, accès aux médias (surtout publics) - Partiellement en dents de scie : moyens de contrôle du financement des campagnes (par la CS), ... 	<ul style="list-style-type: none"> - Campagne non encore pertinente - Accès à l'information apparemment abandonné - Accès aux médias sporadiquement revendiqué, non encore réglementé - Incapacité du contrôle du financement des élections

II. Élections au Bénin depuis 1991 : (Brève) Analyse Comparée

Élections	Évolutions	Commentaires
Organe de gestion des élections	<ul style="list-style-type: none"> - Amélioration : création de la CENA - Amélioration non poursuivie 	<ul style="list-style-type: none"> - Dégradation de l'organisation et du fonctionnement de la CENA - Dégradation continue de la qualité de la gestion des élections
Régularité du processus	Globalement constant	<ul style="list-style-type: none"> - Résultats du contentieux électoral globalement acceptés - Incapacité de sanctions des violations de la législation électorale - Incitation à la fraude électorale (conséquence)

II. Élections au Bénin depuis 1991 : (Brève) Analyse Comparée (suite)

Élections	Évolutions	Commentaires
Espace partisan : Partis & Candidats	<ul style="list-style-type: none"> - Amélioration partielle : cadre légal des partis (mais très insuffisante) - Dégradation continue de la contribution des partis et candidats au processus électoral 	<ul style="list-style-type: none"> - Recours plus accru à l'argent - Référence plus accrue au régionalisme et aux facteurs ethniques - Articulation insuffisante des préoccupations des citoyens et des problèmes de la société
OSC	<ul style="list-style-type: none"> - Des améliorations indéniables: suivi des élections - Beaucoup de progrès restent à faire 	-Qualité du suivi des élections (méthodologie) à améliorer
Citoyens ordinaires	<ul style="list-style-type: none"> - Plus d'éveil - Progrès encore nécessaire 	- Pourquoi quoi du vote reste encore entier

III. Leçons et Perspectives

Leçons majeures

De ce qui précède l'on peut retenir qu'en ce qui concerne les élections au Bénin du Renouveau démocratique (et pour qu'elles aient un impact sur le développement):

- Le niveau et la qualité de la compétition électorale méritent d'être améliorés
- L'OGE, i.e. la CENA, dans sa forme actuelle représente plus un risque qu'un atout pour la gestion des élections
- Les partis politiques doivent être consolidés et l'espace partisan mieux réglementé

III. Leçons et Perspectives (suite)

Leçons majeures (suite)

- La qualité de la participation des citoyens (ordinaires) doit être améliorée: l'articulation entre les institutions et le Peuple est défailante
- La qualité de la contribution des OSC doit également être améliorée
- Les mécanismes de sanction de la fraude et de la corruption électorale doivent être améliorés

III. Leçons et Perspectives (suite)

Perspectives

Que faire alors?

- Partir de l'hypothèse que l'impact (bénéfice) des élections sur le développement n'est ni spontané ni inévitable

« ... en écrivant une Constitution, assurez-vous que: (a) elle permet la sélection des gouvernants suffisamment sages pour discerner les préoccupations des citoyens et se donner les moyens de les satisfaire et (b) les maintenir au pouvoir tant et aussi longtemps qu'ils conservent ces deux qualités... »

III. Leçons et Perspectives (suite)

Perspectives (suite)

Que faire alors?

« ... en constituant un Gouvernement animé par des hommes pour gérer les hommes, assurez-vous de deux choses: (a) qu'il donne les moyens aux gouvernants pour gouverner et (b) qu'il prévoit des moyens pour que les gouvernants se contrôlent entre eux ... ».

III. Leçons et Perspectives

Perspectives (suite)

Que faire alors?

- Choisir des aspects des élections (législation, institutions, acteurs) et approfondir la compréhension de leurs places et rôles dans l'organisation des élections de qualité
- Concevoir les solutions en prenant, dans la mesure du possible, en compte:
 - ✓ Certaines spécificités de notre pays: ce qui peut amener à des palliatifs en attendant l'avènement de l'environnement normal
 - ✓ Des expériences en cours dans la sous-région ou ailleurs dans le Monde
- Vulgariser (disséminer) partout où ceci est possible les résultats des réflexions sur la question
- Etc.

Conclusion

A travers cette communication, j'ai voulu partager avec vous trois (03) convictions:

- Il y a un lien entre les élections et le développement
- Malgré les quelques progrès observés, le Bénin est loin des élections de qualité
- Les voies existent pour améliorer la qualité des élections et augmenter les chances qu'elles contribuent au développement

Je compte sur vous pour approfondir ces questions

Je vous remercie